

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Liste des principales abréviations</b>	9
<b>Sommaire</b>	13
<b>Introduction</b>	15
Section 1 <b>Le contentieux administratif : différends et règlement des différends...</b>	15
§ 1 Le traitement des litiges par le juge judiciaire	15
§ 2 Le traitement des litiges de façon alternative	16
A L'exercice d'un recours administratif	16
B L'accord entre les parties	19
C L'arbitrage	24
§ 3 Le traitement des litiges par le juge administratif	26
Section 2 <b>Pourquoi un juge administratif ?</b>	27
Section 3 <b>Les sources</b>	29
§ 1 Le Code de justice administrative	29
§ 2 Les sources supralégislatives	30
§ 3 La jurisprudence	32
Section 4 <b>Plan du manuel</b>	32

### PARTIE 1

## LES JUGES

### CHAPITRE 1

## Le Conseil d'État

Section 1 <b>Les membres du Conseil d'État</b>	37
§ 1 L'origine des membres du Conseil d'État	38
A Les membres en service ordinaire	38
B Les membres en service extraordinaire	40
§ 2 L'affectation des membres du Conseil d'État	41
A Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution	41
B Affectation au sein du Conseil d'État	43
§ 3 Le statut des membres du Conseil d'État	43
Section 2 <b>La structure interne du Conseil d'État</b>	45
§ 1 La présidence	45
§ 2 Les sections	46
§ 3 Le secrétariat général	48

Section 3	<b>Les attributions du Conseil d'État</b> .....	49
§ 1	<b>La fonction consultative du Conseil d'État</b> .....	49
A	Les cas de consultation .....	49
B	La procédure de consultation .....	51
C	L'avis .....	51
§ 2	<b>La fonction contentieuse du Conseil d'État</b> .....	52
A	Les attributions contentieuses du Conseil d'État .....	52
B	Les formations de jugement du Conseil d'État .....	58
§ 3	<b>Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'État</b> .....	62
CHAPITRE 2		
	<b>Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel</b> .....	67
Section 1	<b>Les magistrats</b> .....	67
Section 2	<b>Les tribunaux</b> .....	69
§ 1	Les attributions des tribunaux administratifs .....	69
§ 2	L'organisation des tribunaux administratifs .....	70
Section 3	<b>Les cours</b> .....	71
§ 1	Les attributions des cours administratives d'appel .....	71
§ 2	L'organisation des cours administratives d'appel .....	72
CHAPITRE 3		
	<b>Les juridictions administratives spéciales</b> .....	73
Section 1	<b>Présentation générale des JAS</b> .....	73
Section 2	<b>Identification des JAS</b> .....	75
Section 3	<b>Régime juridique des JAS</b> .....	77
CHAPITRE 4		
	<b>Le Tribunal des conflits</b> .....	79
Section 1	<b>Présentation générale du Tribunal des conflits</b> .....	79
Section 2	<b>Saisine du Tribunal des conflits</b> .....	80

PARTIE 2

**LES RECOURS**

CHAPITRE 1		
	<b>Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux</b> .....	91
Section 1	<b>Le recours pour excès de pouvoir</b> .....	93
§ 1	Présentation générale du REP .....	93
§ 2	L'évolution du REP .....	98
A	Un pouvoir plus nuancé .....	99
B	La maîtrise des conséquences d'une annulation .....	103
§ 3	Les moyens du REP .....	104

Section 2	<b>Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)</b> . . . . .	105
§ 1	<b>Les caractères du plein contentieux</b>	105
A	L'étendue des pouvoirs du juge	106
B	L'extrême hétérogénéité de son régime	108
C	Les raisons d'un rattachement au plein contentieux	109
§ 2	<b>Les familles du plein contentieux</b>	109
A	Le contentieux de la responsabilité	110
B	Le contentieux contractuel	111
C	Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux	118
D	Le contentieux du changement de nom	127
Section 3	<b>Le domaine des deux recours</b> . . . . .	127
§ 1	<b>Deux domaines distincts</b>	127
§ 2	<b>Les décloisonnements admis</b>	128
A	L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux	128
B	L'exercice d'un recours indemnitaire en substitut d'un REP	133
§ 3	<b>L'exercice d'un REP <i>et</i> d'un recours de plein contentieux</b>	134
CHAPITRE 2		
	<b>Les actions répressives</b>	137
§ 1	<b>Les actions répressives relevant des JAS</b>	137
§ 2	<b>L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie</b>	138
CHAPITRE 3		
	<b>Les recours déclaratifs</b>	141
§ 1	<b>Le recours en interprétation</b>	141
A	Présentation	142
B	Conditions	142
C	Office du juge	144
§ 2	<b>Les actions de groupe</b>	145
A	L'action de groupe en reconnaissance de responsabilité	145
B	L'action de groupe en reconnaissance de droits	146
CHAPITRE 4		
	<b>Les recours en référé</b>	149
Section 1	<b>Les procédures concernant tous les domaines</b> . . . . .	150
§ 1	<b>Les procédures présentant un caractère accessoire</b>	150
A	Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension	151
B	Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référés-constat et référés-expertise	153
§ 2	<b>Les procédures présentant un caractère autonome</b>	155
A	Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté	155
B	Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles	157
C	Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision	159

Section 2	<b>Les procédures limitées à un domaine déterminé</b> .....	160
§ 1	Protéger le contribuable (référé fiscal)	161
§ 2	Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur (recours DALO)	162
§ 3	Préserver le secret des affaires (référé « secret <i>des affaires</i> »)	162
Section 3	<b>Les procédures réservées à l'autorité publique</b> .....	163

CHAPITRE 5

**Les demandes d'homologation d'une transaction et d'exequatur d'une sentence arbitrale** .....

Section 1	<b>La demande d'homologation d'une transaction</b> .....	167
Section 2	<b>La demande d'exequatur d'une sentence arbitrale</b> .....	169

PARTIE 3

**LE PROCÈS**

CHAPITRE 1

**Les éléments fondamentaux du procès** .....

Section 1	<b>Les parties et les intervenants</b> .....	175
§ 1	<b>Les parties</b> .....	175
A	Les parties originaires	175
B	Les parties atraites à l'instance	177
§ 2	<b>Les intervenants</b> .....	179
§ 3	<b>Les tiers</b> .....	182
Section 2	<b>Les conclusions</b> .....	183
§ 1	Typologie des conclusions	183
§ 2	La particularité des conclusions reconventionnelles	184
§ 3	La rédaction et l'interprétation des conclusions	186
§ 4	La recevabilité des conclusions	188
Section 3	<b>Les moyens</b> .....	190
§ 1	Présentation générale	190
§ 2	L'examen des moyens	191
A	Mansuétude du juge	191
B	Ordre d'examen des moyens	191
§ 3	Les moyens d'ordre public	194
§ 4	L'invocation des moyens nouveaux	196
§ 5	L'exception d'illégalité	198
A	Conditions	198
B	Effets	201

**La procédure ordinaire**

	203
Section 1 <b>La saisine de la juridiction</b> .....	203
§ 1 <b>La compétence de la juridiction</b> .....	204
A Détermination de la juridiction compétente .....	204
B L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences .....	209
C La plénitude de compétence de la juridiction saisie .....	210
§ 2 <b>La recevabilité de la demande</b> .....	211
A Les conditions de recevabilité relatives à la requête .....	212
B Les conditions de recevabilité relatives au requérant .....	214
C L'exigence d'une décision préalable .....	230
D Le délai pour agir .....	236
E Les régularisations .....	247
§ 3 <b>Effets s'attachant à l'introduction du recours</b> .....	249
Section 2 <b>L'instruction de la demande</b> .....	250
§ 1 <b>Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire</b> .....	251
A Une instruction écrite .....	251
B Une instruction inquisitoriale .....	252
C Une instruction contradictoire .....	252
§ 2 <b>Déroulement de l'instruction</b> .....	255
A La transmission des mémoires et des pièces .....	255
B L'établissement des faits .....	259
§ 3 <b>Les renvois préjudiciels</b> .....	267
§ 4 <b>La fin de l'instruction</b> .....	269
A La séance d'instruction .....	269
B La clôture de l'instruction .....	270
Section 3 <b>Le jugement de la demande</b> .....	273
§ 1 <b>Cadre général du jugement</b> .....	273
A L'obligation de juger .....	273
B Les limites au pouvoir de juger .....	276
C La formation de jugement .....	278
D Typologie des jugements .....	281
E Jugement unique portant sur plusieurs recours (jonction) .....	281
§ 2 <b>La procédure de jugement</b> .....	282
A Le règlement des questions simples par voie d'ordonnance .....	282
B Le jugement par voie de jugement .....	284
§ 3 <b>Le contenu du jugement</b> .....	291
A Les visas .....	292
B Les motifs .....	292
C Le dispositif .....	296
§ 4 <b>L'autorité et les effets du jugement</b> .....	303
A Autorité de la chose jugée et force exécutoire .....	303
B Les effets d'une annulation en excès de pouvoir .....	311
C Les difficultés et refus d'exécution de la chose jugée .....	316

Section 4	<b>Les voies de recours ouvertes</b> .....	322
§ 1	<b>Le recours en appel</b>	323
A	L'engagement de l'appel	323
B	L'instruction de l'appel	328
C	Le jugement de l'appel	328
§ 2	<b>Le recours en cassation</b>	330
A	L'engagement du recours en cassation	331
B	L'instruction du recours en cassation	333
C	Le jugement du recours en cassation	333
§ 3	<b>Les voies de recours spéciales</b>	339
A	Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition	339
B	Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation	341
C	Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle	341
D	Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision	342
E	Éviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi	343
§ 4	<b>Le règlement de juges</b>	344
CHAPITRE 3		
	<b>Les procédures dérogatoires</b>	347
Section 1	<b>Les procédures d'urgence</b> .....	347
§ 1	<b>Traits généraux</b>	347
A	Renvoi au droit commun du procès administratif	347
B	Les adaptations commandées par l'urgence	348
§ 2	<b>Les spécificités procédurales par voie de droit</b>	349
A	La procédure applicable aux référés d'urgence	349
B	La procédure applicable aux référés constat et expertise	352
C	La procédure applicable au référé-provision	352
D	La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérée	353
E	La procédure applicable aux référés pré-contractuel et contractuel	356
F	La procédure applicable au recours DALO	357
G	La procédure applicable au référé fiscal	357
H	La procédure applicable aux déférés et autres procédures réservées à l'autorité publique	358
Section 2	<b>Les contentieux au fond soumis à des règles spécifiques</b> .....	358
§ 1	<b>Les contentieux sociaux</b>	359
§ 2	<b>Le contentieux électoral</b>	360
§ 3	<b>Le contentieux fiscal</b>	361
§ 4	<b>Le contentieux de l'urbanisme</b>	361
§ 5	<b>Le contentieux du renseignement</b>	362
§ 6	<b>La question préjudicielle sur renvoi du juge judiciaire</b>	365
Section 3	<b>Les adaptations prévues sous l'état d'urgence sanitaire</b> .....	366
	<b>Conclusion</b>	369
	<b>Annexes</b>	371

<b>Bibliographie générale</b>	377
<b>Index</b>	379
<b>Table des encadrés</b>	383