

TABLE DES MATIÈRES

Liste des principales abréviations	9
Sommaire	13
Introduction	15
Section 1 Le contentieux administratif : différends et règlement des différends . . .	15
§ 1 Le traitement des litiges par le juge judiciaire	15
§ 2 Le traitement des litiges de façon alternative	16
A L'exercice d'un recours administratif	16
B L'accord entre les parties	19
C L'arbitrage	24
§ 3 Le traitement des litiges par le juge administratif	26
Section 2 Pourquoi un juge administratif ?	27
Section 3 Les sources	29
§ 1 Le Code de justice administrative	29
§ 2 Les sources supralégislatives	30
§ 3 La jurisprudence	32
Section 4 Plan du manuel	32

PARTIE 1

LES JUGES

CHAPITRE 1

Le Conseil d'État	37
Section 1 Les membres du Conseil d'État	37
§ 1 L'origine des membres du Conseil d'État	38
A Les membres en service ordinaire	38
B Les membres en service extraordinaire	40
§ 2 L'affectation des membres du Conseil d'État	41
A Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution	41
B Affectation au sein du Conseil d'État	43
§ 3 Le statut des membres du Conseil d'État	43
Section 2 La structure interne du Conseil d'État	45
§ 1 La présidence	45
§ 2 Les sections	46
§ 3 Le secrétariat général	48

Section 3	Les attributions du Conseil d'État	49
§ 1	La fonction consultative du Conseil d'État	49
A	Les cas de consultation	49
B	La procédure de consultation	51
C	L'avis	51
§ 2	La fonction contentieuse du Conseil d'État	52
A	Les attributions contentieuses du Conseil d'État	52
B	Les formations de jugement du Conseil d'État	58
§ 3	Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'État	62
CHAPITRE 2		
	Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel	67
Section 1	Les magistrats	67
Section 2	Les tribunaux	69
§ 1	Les attributions des tribunaux administratifs	69
§ 2	L'organisation des tribunaux administratifs	70
Section 3	Les cours	71
§ 1	Les attributions des cours administratives d'appel	71
§ 2	L'organisation des cours administratives d'appel	72
CHAPITRE 3		
	Les juridictions administratives spéciales	73
Section 1	Présentation générale des JAS	73
Section 2	Identification des JAS	75
Section 3	Régime juridique des JAS	77
CHAPITRE 4		
	Le Tribunal des conflits	79
Section 1	Présentation générale du Tribunal des conflits	79
Section 2	Saisine du Tribunal des conflits	80

PARTIE 2

LES RECOURS

CHAPITRE 1		
	Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux	91
Section 1	Le recours pour excès de pouvoir	93
§ 1	Présentation générale du REP	93
§ 2	L'évolution du REP	98
A	Un pouvoir plus nuancé	99
B	La maîtrise des conséquences d'une annulation	103
§ 3	Les moyens du REP	104

Section 2	Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)	105
§ 1	Les caractères du plein contentieux	105
A	L'étendue des pouvoirs du juge	106
B	L'extrême hétérogénéité de son régime	108
C	Les raisons d'un rattachement au plein contentieux	109
§ 2	Les familles du plein contentieux	109
A	Le contentieux de la responsabilité	110
B	Le contentieux contractuel	111
C	Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux	118
D	Le contentieux du changement de nom	127
Section 3	Le domaine des deux recours	127
§ 1	Deux domaines distincts	127
§ 2	Les décloisonnements admis	128
A	L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux	128
B	L'exercice d'un recours indemnitaire en substitut d'un REP	133
§ 3	L'exercice d'un REP et d'un recours de plein contentieux	134
CHAPITRE 2		
	Les actions répressives	137
§ 1	Les actions répressives relevant des JAS	137
§ 2	L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie	138
CHAPITRE 3		
	Les recours déclaratifs	141
§ 1	Le recours en interprétation	141
A	Présentation	142
B	Conditions	142
C	Office du juge	144
§ 2	Les actions de groupe	145
A	L'action de groupe en reconnaissance de responsabilité	145
B	L'action de groupe en reconnaissance de droits	146
CHAPITRE 4		
	Les recours en référé	149
Section 1	Les procédures concernant tous les domaines	150
§ 1	Les procédures présentant un caractère accessoire	150
A	Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension	151
B	Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référés-constat et référés-expertise	153
§ 2	Les procédures présentant un caractère autonome	155
A	Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté	155
B	Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles	157
C	Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision	159

Section 2	Les procédures limitées à un domaine déterminé	160
§ 1	Protéger le contribuable (référé fiscal)	161
§ 2	Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur (recours DALO)	162
§ 3	Préserver le secret des affaires (référé « secret <i>des affaires</i> »)	162
Section 3	Les procédures réservées à l'autorité publique	163
CHAPITRE 5		
	Les demandes d'homologation d'une transaction et d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	167
Section 1	La demande d'homologation d'une transaction	167
Section 2	La demande d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	169

PARTIE 3

LE PROCÈS

CHAPITRE 1

	Les éléments fondamentaux du procès	175
Section 1	Les parties et les intervenants	175
§ 1	Les parties	175
A	Les parties originaires	175
B	Les parties attraites à l'instance	177
§ 2	Les intervenants	179
§ 3	Les tiers	182
Section 2	Les conclusions	183
§ 1	Typologie des conclusions	183
§ 2	La particularité des conclusions reconventionnelles	184
§ 3	La rédaction et l'interprétation des conclusions	186
§ 4	La recevabilité des conclusions	188
Section 3	Les moyens	190
§ 1	Présentation générale	190
§ 2	L'examen des moyens	191
A	Mansuétude du juge	191
B	Ordre d'examen des moyens	191
§ 3	Les moyens d'ordre public	194
§ 4	L'invocation des moyens nouveaux	196
§ 5	L'exception d'illégalité	198
A	Conditions	198
B	Effets	201

CHAPITRE 2

La procédure ordinaire	203
Section 1 La saisine de la juridiction	203
§ 1 La compétence de la juridiction	204
A Détermination de la juridiction compétente	204
B L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences	209
C La plénitude de compétence de la juridiction saisie	210
§ 2 La recevabilité de la demande	211
A Les conditions de recevabilité relatives à la requête	212
B Les conditions de recevabilité relatives au requérant	214
C L'exigence d'une décision préalable	230
D Le délai pour agir	236
E Les régularisations	247
§ 3 Effets s'attachant à l'introduction du recours	249
Section 2 L'instruction de la demande	250
§ 1 Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire	251
A Une instruction écrite	251
B Une instruction inquisitoriale	252
C Une instruction contradictoire	252
§ 2 Déroulement de l'instruction	255
A La transmission des mémoires et des pièces	255
B L'établissement des faits	259
§ 3 Les renvois préjudiciels	267
§ 4 La fin de l'instruction	269
A La séance d'instruction	269
B La clôture de l'instruction	270
Section 3 Le jugement de la demande	273
§ 1 Cadre général du jugement	273
A L'obligation de juger	273
B Les limites au pouvoir de juger	276
C La formation de jugement	278
D Typologie des jugements	281
E Jugement unique portant sur plusieurs recours (jonction)	281
§ 2 La procédure de jugement	282
A Le règlement des questions simples par voie d'ordonnance	282
B Le jugement par voie de jugement	284
§ 3 Le contenu du jugement	291
A Les visas	292
B Les motifs	292
C Le dispositif	296
§ 4 L'autorité et les effets du jugement	303
A Autorité de la chose jugée et force exécutoire	303
B Les effets d'une annulation en excès de pouvoir	311
C Les difficultés et refus d'exécution de la chose jugée	316

Section 4	Les voies de recours ouvertes	322
§ 1	Le recours en appel	323
A	L'engagement de l'appel	323
B	L'instruction de l'appel	328
C	Le jugement de l'appel	328
§ 2	Le recours en cassation	330
A	L'engagement du recours en cassation	331
B	L'instruction du recours en cassation	333
C	Le jugement du recours en cassation	333
§ 3	Les voies de recours spéciales	339
A	Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition	339
B	Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation	341
C	Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle	341
D	Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision	342
E	Éviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi	343
§ 4	Le règlement de juges	344
CHAPITRE 3		
	Les procédures dérogatoires	347
Section 1	Les procédures d'urgence	347
§ 1	Traits généraux	347
A	Renvoi au droit commun du procès administratif	347
B	Les adaptations commandées par l'urgence	348
§ 2	Les spécificités procédurales par voie de droit	349
A	La procédure applicable aux référés d'urgence	349
B	La procédure applicable aux référés constat et expertise	352
C	La procédure applicable au référé-provision	352
D	La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérée	353
E	La procédure applicable aux référés pré-contractuel et contractuel	356
F	La procédure applicable au recours DALO	357
G	La procédure applicable au référé fiscal	357
H	La procédure applicable aux déférés et autres procédures réservées à l'autorité publique	358
Section 2	Les contentieux au fond soumis à des règles spécifiques	358
§ 1	Les contentieux sociaux	359
§ 2	Le contentieux électoral	360
§ 3	Le contentieux fiscal	361
§ 4	Le contentieux de l'urbanisme	361
§ 5	Le contentieux du renseignement	362
§ 6	La question préjudicielle sur renvoi du juge judiciaire	365
Section 3	Les adaptations prévues sous l'état d'urgence sanitaire	366
	Conclusion	369
	Annexes	371

Bibliographie générale	377
Index	379
Table des encadrés	383