

TABLE DES MATIÈRES

Liste des principales abréviations	7
Sommaire	11
Introduction	13
Section 1 Le contentieux administratif : différends et règlement des différends	13
§ 1 Le traitement des litiges par le juge judiciaire	13
§ 2 Le traitement des litiges de façon alternative	14
A L'exercice d'un recours administratif	14
B L'accord entre les parties	17
C L'arbitrage	21
§ 3 Le traitement des litiges par le juge administratif	23
Section 2 Pourquoi un juge administratif ?	23
Section 3 Les sources	26
§ 1 Le Code de justice administrative	26
§ 2 Les sources supralégislatives	27
§ 3 La jurisprudence	28
Section 4 Plan du manuel	28

PARTIE 1

LES JUGES

CHAPITRE 1

Le Conseil d'État	33
Section 1 Les membres du Conseil d'État	33
§ 1 L'origine des membres du Conseil d'État	33
A Les membres en service ordinaire	34
B Les membres en service extraordinaire	37
§ 2 L'affectation des membres du Conseil d'État	38
A Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution	38
B Affectation au sein du Conseil d'État	39
§ 3 Le statut des membres du Conseil d'État	40
Section 2 La structure interne du Conseil d'État	41
§ 1 La présidence	41
§ 2 Les sections	43
§ 3 Le secrétariat général	45

Section 3	Les attributions du Conseil d'État	45
§ 1	La fonction consultative du Conseil d'État	45
A	Les cas de consultation	45
B	La procédure de consultation	47
C	L'avis	47
§ 2	La fonction contentieuse du Conseil d'État	48
A	Les attributions contentieuses du Conseil d'État	48
B	Les formations de jugement du Conseil d'État	54
§ 3	Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'État	58
CHAPITRE 2		
	Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel	63
Section 1	Les magistrats	63
Section 2	Les tribunaux	65
§ 1	Les attributions des tribunaux administratifs	65
§ 2	L'organisation des tribunaux administratifs	66
Section 3	Les cours	66
§ 1	Les attributions des cours administratives d'appel	66
§ 2	L'organisation des cours administratives d'appel	68
CHAPITRE 3		
	Les juridictions administratives spéciales	69
Section 1	Présentation générale des JAS	69
Section 2	Identification des JAS	71
Section 3	Régime juridique des JAS	73
CHAPITRE 4		
	Le Tribunal des conflits	75
Section 1	Présentation générale du Tribunal des conflits	75
Section 2	Saisine du Tribunal des conflits	76

PARTIE 2

LES RECOURS

CHAPITRE 1		
	Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux	87
Section 1	Le recours pour excès de pouvoir	89
§ 1	Présentation générale du REP	89
§ 2	L'évolution du REP	93
A	Un pouvoir plus nuancé	94
B	La maîtrise des conséquences d'une annulation	99
§ 3	Les moyens du REP	100

Section 2	Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)	101
§ 1	Les caractères du plein contentieux	101
A	L'étendue des pouvoirs du juge	101
B	L'extrême hétérogénéité de son régime	104
§ 2	Les familles du plein contentieux	105
A	Le contentieux de la responsabilité	105
B	Le contentieux contractuel	106
C	Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux	113
D	Le contentieux du changement de nom	122
Section 3	Le domaine des deux recours	123
§ 1	Deux domaines distincts	123
§ 2	Les décloisonnements admis	124
A	L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux	124
B	L'exercice d'un recours de plein contentieux (indemnitaire) à la place d'un REP	129
§ 3	L'exercice d'un REP et d'un recours de plein contentieux	130
CHAPITRE 2		
	Les actions répressives	131
§ 1	Les actions répressives relevant des JAS	131
§ 2	L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie	132
CHAPITRE 3		
	Les recours déclaratifs	135
§ 1	Le recours en interprétation	135
A	Présentation	135
B	Conditions	136
C	Office du juge	138
§ 2	Les actions de groupe	138
A	L'action de groupe en reconnaissance de responsabilité	139
B	L'action de groupe en reconnaissance de droits	140
§ 3	Le recours en appréciation de régularité	141
CHAPITRE 4		
	Les recours en référé	143
Section 1	Les procédures concernant tous les domaines	144
§ 1	Les procédures présentant un caractère accessoire	144
A	Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension	145
B	Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référés-constat et référés-expertise	147
§ 2	Les procédures présentant un caractère autonome	149
A	Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté	149
B	Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles	151
C	Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision	153

Section 2	Les procédures limitées à un domaine déterminé	154
§ 1	Protéger le contribuable (référé fiscal)	155
§ 2	Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur (recours <i>Dalo</i>)	156
Section 3	Les procédures réservées à l'autorité publique	156

CHAPITRE 5

	Les demandes d'homologation d'une transaction et d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	159
Section 1	La demande d'homologation d'une transaction	159
Section 2	La demande d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	161

PARTIE 3

LE PROCÈS

CHAPITRE 1

Les éléments fondamentaux du procès

Section 1	Les parties et les intervenants	167
§ 1	Les parties	167
A	Les parties originaires	167
B	Les parties attraites à l'instance	169
§ 2	Les intervenants	171
§ 3	Les tiers	174
Section 2	Les conclusions	175
§ 1	Typologie des conclusions	175
§ 2	La particularité des conclusions reconventionnelles	176
§ 3	La rédaction et l'interprétation des conclusions	178
§ 4	La recevabilité des conclusions	179
Section 3	Les moyens	181
§ 1	Présentation générale	182
§ 2	L'examen des moyens	182
§ 3	Les moyens d'ordre public	185
§ 4	L'invocation des moyens nouveaux	187
§ 5	L'exception d'illégalité	189
A	Conditions	189
B	Effets	191

CHAPITRE 2

La procédure ordinaire

Section 1	La saisine de la juridiction	193
§ 1	La compétence de la juridiction	194
A	Détermination de la juridiction compétente	194
B	L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences	199
C	La plénitude de compétence de la juridiction saisie	200

§ 2	La recevabilité de la demande	201
A	Les conditions de recevabilité relatives à la requête	202
B	Les conditions de recevabilité relatives au requérant	204
C	L'exigence d'une décision préalable	220
D	Le délai pour agir	225
E	Les régularisations	236
§ 3	Effets s'attachant à l'introduction du recours	238
Section 2	L'instruction de la demande	239
§ 1	Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire	240
A	Une instruction écrite	240
B	Une instruction inquisitoriale	241
C	Une instruction contradictoire	241
§ 2	Déroulement de l'instruction	243
A	La transmission des mémoires et des pièces	244
B	L'établissement des faits	247
§ 3	Les renvois préjudiciels	255
§ 4	La fin de l'instruction	257
A	La séance d'instruction	257
B	La clôture de l'instruction	258
Section 3	Le jugement de la demande	260
§ 1	Cadre général du jugement	261
A	L'obligation de juger	261
B	Les limites au pouvoir de juger	264
C	La formation de jugement	265
D	Typologie des jugements	268
§ 2	La procédure de jugement	269
A	Le règlement des questions simples par voie d'ordonnance	269
B	Le jugement par voie de jugement	271
§ 3	Le contenu du jugement	278
A	Les visas	279
B	Les motifs	279
C	Le dispositif	283
§ 4	L'autorité et les effets du jugement	289
A	Autorité de la chose jugée et force exécutoire	289
B	Les effets d'une annulation en excès de pouvoir	297
C	Les difficultés et refus d'exécution de la chose jugée	301
Section 4	Les voies de recours ouvertes	307
§ 1	Le recours en appel	308
A	L'engagement de l'appel	308
B	L'instruction de l'appel	313
C	Le jugement de l'appel	313
§ 2	Le recours en cassation	316

A	L'engagement du recours en cassation	316
B	L'instruction du recours en cassation	318
C	Le jugement du recours en cassation	319
§ 3	Les voies de recours spéciales	325
A	Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition	325
B	Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation	326
C	Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle	327
D	Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision	328
E	Éviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi	328
§ 4	Le règlement de juges	329
CHAPITRE 3		
Les procédures dérogatoires		331
Section 1	Les procédures d'urgence	331
§ 1	Traits généraux	331
A	Renvoi au droit commun du procès administratif	331
B	Les adaptations commandées par l'urgence	332
§ 2	Les spécificités procédurales par voie de droit	333
A	La procédure applicable aux référés d'urgence	333
B	La procédure applicable aux référés constat et expertise	336
C	La procédure applicable au référé-provision	336
D	La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérée	337
E	La procédure applicable aux référés pré-contractuel et contractuel	339
F	La procédure applicable au recours <i>Dalo</i>	340
G	La procédure applicable au référé fiscal	341
H	La procédure applicable aux déférés et autres procédures réservées à l'autorité publique	341
Section 2	Les contentieux au fond soumis à des règles spécifiques	342
§ 1	Les contentieux sociaux	342
§ 2	Le contentieux électoral	343
§ 3	Le contentieux fiscal	344
§ 4	Le contentieux de l'urbanisme	344
§ 5	Le contentieux du renseignement et des fichiers intéressant la sûreté de l'État	345
Section 3	La question préjudicielle sur renvoi du juge judiciaire	348
Conclusion		349
Annexes		351
Bibliographie générale		357
Index		359
Table des encadrés		363